

# 正确认识和实行我国的对外开放政策

陶正华

---

本文根据《邓小平文选》中关于实行对外开放政策的基本思想，论证了加强中外经济合作和技术交流的必然性、必要性和可行性，阐述了实行对外开放必须坚持的一些重要原则，并对当前需要解决的问题提出了自己的看法和建议。

---

实行对外开放，扩大中外经济合作和技术交流，是加快我国社会主义现代化建设的重大决策。《邓小平文选》中对于这个问题进行了全面的、科学的论述，坚持和发展了马列主义、毛泽东思想。认真学习《文选》中的这些论述，正确理解和实行对外开放政策，具有十分重要的现实意义和深远意义。

邓小平同志历来重视对外经济关系，强调开展中外经济合作和技术交流。早在1975年主持中央日常工作时，他就指出：为了发展我国工业，必须“引进新技术、新设备，扩大进出口”（《邓小平文选》，第29页。以下凡引本书只注页码）。十一届三中全会以后，他在一系列讲话中反复强调要实行对外开放政策，“争取利用国际上的资金和先进技术，来帮助我们发展经济”（第360页）。这是邓小平同志对国际经济关系和科技发展以及我国国情进行了深刻的、科学的观察而提出来的一个重要思想和政策。

当今世界上，国际经济关系的发展，使得任何一国都不可能完全与世隔绝地发展自己的经济。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中就已指出：资产阶级由于开辟了世界市场，“使一切国家的生产和消费都成为世界性的了”，“过去那种地方的和民族的自给自足和闭关自守状态，被各民族的各方面的互相往来和各方面的互相依赖所代替了。物质的生产是如此，精神的生产也是如此。”<sup>①</sup>这种各国间经济和文化的互相往来和互相依赖，是资本主义生产力发展的结果，同时又反过来进一步促进了各国经济的发展。第二次世界大战后，国际经济关系的发展更为迅速。随着现代生产力的不断发展，生产社会化程度的不断提高和商品交换日益超出民族和国家的范围，生产国际化的倾向越来越加强。各个国家的经济问题，实际上都已成了世界性的问题，必须从国际关系的角度来加以观察。各国由于自然条件的差异和经济发展状况的不同，都有自己的长处和短处，优势和劣势，不可能拥有发展经济的全部资源和所有先进技术，也不可能生产本国所需要的全部产品，而必须通过经济合作和技术交流，互通有无，扬长避短，才能促进本国经济的发展。所以，实行对外经济开放，加强各国间的经济技术合作，已成为国际经济关系发展的必然趋势和促进各国经济发展的重要因素；而利用外资和引

<sup>①</sup> 《马克思恩格斯选集》第1卷，第254—255页。

进技术，则已成为一种重要的对外经济技术合作的方式。世界上一些经济比较发达的国家，在其发展初期都曾大量利用过外国的资金和技术，并且现在仍在利用。一些经济发展较快的发展中国家，也正在通过各种方式利用外资和引进技术。因此，我国在建设四个现代化的过程中，必须高度重视对外经济关系，实行对外开放政策，利用外国的资金和技术来发展社会主义经济。

建国以来，我们依靠自己的力量建立了比较完整的国民经济体系。但是，我国经济与世界发达国家比较，相差十分悬殊。要在本世纪末实现全国工农业生产的年总产值翻两番的宏伟目标，我们在较长时间内面临的主要困难是资金不足，技术和管理落后。为了改变这种状况，我们应该立足于自力更生，主要依靠自己的艰苦努力；同时，也必须实行对外开放政策，积极利用外资以弥补国内资金的不足，引进先进技术和管理方法以推动我国的技术和管理进步，从而加快社会主义现代化建设的步伐。因此，我们要把实行对外开放作为发展经济的一个长期方针。另外，发展同外国的经济技术合作关系，加强同港澳和台湾同胞的经济往来，还有利于团结反霸的斗争，增进与各国人民的友好往来和实现祖国统一大业。我们要把实行对外开放政策提高到这样的战略高度来认识。

科学技术是人类共同创造的财富。任何一项重要的科技成果，都是在前人或别人已有成果的基础上取得的。一国引进并消化别国先进的科学技术，可以节省时间、人力和财力，迅速赶超世界先进水平。所以，任何一个民族、一个国家，都需要学习别的民族、别的国家的长处，学习人家的先进科学技术，而不能闭关自守、盲目排外，一切都由自己从头做起。能否积极采用各国的先进科技成果，是一个国家经济能否迅速发展的重要因素。在历史上，一些后进国家所以能够比较迅速地赶上和超过原来先进的国家，无一不是利用了后者所创造和积累的技术与管理经验。日本就是一个突出的例子。列宁、斯大林多次指出，苏联经济发展速度之所以能够超过资本主义国家，除了社会制度优越外，一个很重要的原因就是它可以直接采用当代最先进的技术，无需走资本主义发展的老路。三十年来，我国科学技术事业有了很大的发展，但是，我们的科学技术水平同世界先进水平的差距还很大，科学技术力量还很薄弱，远不能适应现代化建设的需要。“四个现代化，关键是科学技术的现代化”（第83页）。这当然也必须依靠我们自己的努力，但与此同时，也要认真向各国学习，积极应用世界上先进的科学技术成果。邓小平同志强调说：“我们不仅因为今天科学技术落后，需要努力向外国学习，即使我们的科学技术赶上了世界先进水平，也还要学习人家的长处。”（第88页）这就明确告诉我们，坚持向各国学习，加强与各国的科学技术交流和合作关系，不是权宜之计，而是一项长期的方针。

可见，实行对外开放，加强与各国的经济合作和技术交流，是国际经济关系发展的必然趋势，是我国进行现代化建设的客观需要，同时也是由科学技术本身的特点所决定的。

从历史上看，列宁在十月革命后就曾主张并实行过利用外国的资金和技术来发展苏俄经济的政策。毛泽东同志在全国解放前夕就向全世界宣告：“中国人民愿意同世界各国人民实行友好合作，恢复和发展国际间的通商事业，以利于发展和繁荣经济。”<sup>①</sup>但是，由于帝国主义对我国实行经济封锁、苏联领导集团片面撕毁经济合同以及林彪、“四人帮”的干扰破坏等原因，建国三十年来，我们大部分时间是处于闭关自守的状态，我国的对外经济交往几起几伏，未能取得重大进展。

<sup>①</sup> 《毛泽东选集》第4卷，第1035页。

党的十一届三中全会以来，中央决定实行对外开放政策。这不仅反映了世界经济发展的趋势，也是根据当前国内外形势的特点而采取的决策。

首先，国际形势的发展使得我们有可能、也有必要实行对外开放政策，以加快社会主义现代化建设。当前，国际条件对我们实行经济开放政策十分有利。资本主义世界正经历严重的经济危机，形成了对我国比较有利的借贷环境和买方市场，为我们利用外资和引进技术提供了一个好机会。而且，随着我国威望的提高和国际影响的扩大，许多资本主义国家也愿意发展同我国的经济和技术合作。几年来，我们的外交工作取得了很大成绩，为四化建设争取到了一个很好的国际环境，有可能争取多一点时间不打仗，集中精力从事国内建设。另一方面，当前世界局势仍不安宁，战争危机依然存在，我们仍不能不做早打、大打的准备，这就更应该抓住目前的有利时机，通过利用外国的资金和技术来加快我国四化建设，增强国力。只有这样，才能更有效地巩固和发展社会主义制度，对付外国侵略者的侵略和颠覆。

其次，我国国内也已具备了实行对外开放的条件。除台湾省和港澳地区外，全国已确立了社会主义的经济制度和政治制度；经过三中全会以来的拨乱反正，党的一整套正确的路线、方针和政策已经形成并得到了有力贯彻；全党和全国工作的着重点已转移到社会主义现代化建设上来；全国政治局面安定团结、生动活泼，各条战线的形势越来越好。这一切，都为实行对外开放政策提供了良好的社会政治环境和坚实的物质基础。加上我们认真总结了建国以来在对外经济关系方面的经验和教训，提高了对实行对外开放政策的认识和自觉性，现在已有可能比较正确地制定和执行对外经济关系方面的各项方针、政策和制度，比较妥善地解决对外经济交往中出现的各种问题，从而使对外开放政策能够比较顺利和健康地进行。

上述情况充分表明，我国实行对外开放政策，加强与各国的经济合作和技术交流，具有其历史的必然性、必要性和可行性。坚定不移地贯彻这个方针，必将对我国的社会主义现代化建设产生深远的影响。

## 二

实行对外开放，就要和整个世界的经济发展发生密切联系，就要同世界上的各个国家、地区和各种集团、个人进行交往和接触。这样，社会主义与资本主义、无产阶级思想与资产阶级思想的斗争就会以新的形式和规模出现，各种涉外经济纠纷和法律争端就会大量增加，各种新情况和新问题也会不断产生。为了保证我国对外经济技术交流的顺利进行，维护交往各方的正当权益，促进我国的四化建设，根据邓小平同志一系列讲话的精神，我们在实行对外开放政策时，必须坚持以下一些重要的原则。

第一，必须坚持四项基本原则。邓小平同志指出，在思想上政治上坚持四项基本原则，“这是实现四个现代化的根本前提”（第150页），“如果动摇了这四项基本原则中的任何一项，那就动摇了整个社会主义事业，整个现代化建设事业。”（第159页）实行对外开放，是加强现代化建设的一项重要措施，所以也必须坚持这四项基本原则。（1）必须坚持社会主义道路。邓小平同志强调：“我们要有计划、有选择地引进资本主义国家的先进技术和其他对我们有益的东西，但是我们决不学习和引进资本主义制度，决不学习和引进各种丑恶颓废的东西。”（第154页）“我们坚持自力更生为主、争取外援为辅、学习和引进外国先进技术发展我国社会主义经济建设的方针。”（第151页）这就明确指出了对外开放应该坚持的社会主义方向。（2）必须坚持无产阶级专政。现在，帝国主义和霸权主义还存在；同时，实行对外开放，资本主义那一

套腐朽的东西就会钻进来，各种经济犯罪活动就会产生，同它们进行斗争是一种特殊形式的阶级斗争，所以必须坚持无产阶级专政。“没有无产阶级专政，我们就不可能保卫从而也不可能建设社会主义。”（第155页）（3）必须坚持共产党的领导。在社会主义的中国，无论搞革命搞建设，都不能离开共产党的领导。正如邓小平同志所说：“在中国这样的大国，没有共产党的领导，必然四分五裂，一事无成。”（第317页）实行对外开放，当然必须坚持党的领导，任何要求削弱或取消党的领导倾向，“事实上只能导致无政府主义，导致社会主义事业的瓦解和覆灭”，“只能把四化吹得精光”（第157页）。（4）必须坚持马列主义、毛泽东思想。我们只有把马列主义、毛泽东思想作为行动的指南，才能在对外开放中坚持正确的方向，才能以正确的立场、观点和方法来分析情况和处理问题，才能批判和抵制资本主义思想的侵蚀。总之，坚持四项基本原则，是实行对外开放的根本前提和保证。是否坚持这四项原则，关系到实行对外开放政策的成败和四个现代化的成败。

第二，要在独立自主、自力更生的基础上实行对外开放。独立自主、自力更生，是我们进行社会主义建设的基本方针和主要经验。邓小平同志反复强调了在对外开放中坚持这一方针的必要性和重大意义，指出：中国这样的社会主义大国，经济建设不可能走“捷径”；某些外国不愿意我国经济得到发展，一些人企图卡住我们穷国的脖子，“所以，我们一方面实行对外开放政策，另一方面仍坚持建国以来毛泽东主席一贯倡导的自力更生为主的方针。必须在自力更生的基础上争取外援，主要依靠自己的艰苦奋斗。”“这样，就可以振奋起整个国家奋发图强的精神”（第361页）。利用外资和引进技术的目的是增强自力更生的能力，促进民族经济的发展，决不能损害民族经济；而能够在多大程度上利用外资和引进技术，又取决于本国自力更生的能力。所以，“独立自主、自力更生，无论过去、现在和将来，都是我们的立足点。”（第372页）我们一定要艰苦奋斗、自力更生、独立自主地进行社会主义现代化建设，对此绝对不能有丝毫动摇。另一方面，我们又不能把独立自主、自力更生曲解为闭关自守、孤立奋斗，而是要在自力更生的基础上，放手利用外国一切可以为我所用的积极因素，为我国的现代化建设服务。闭关自守的做法与一切依赖外国的做法都是违背马克思主义的，都应该坚决予以摒弃。只有在独立自主、自力更生的基础上实行对外开放，我们才能在不断变动的国际经济政治关系中立于不败之地，从容应付可能遇到的任何困难和冲击，使我国经济稳定、持续地向前发展。

第三，要实事求是，从中国国情出发。实事求是、一切从实际出发、理论与实践相结合，是毛泽东思想的出发点、根本点，是我们进行革命和建设的基本思想路线。邓小平同志指出：“我们的现代化建设，必须从实际出发”（第371页），“要适合中国情况，走出一条中国式的现代化道路”（第149页），“建设有中国特色的社会主义”（第372页）。中国作为一个社会主义大国，具有底子薄、人口多、耕地少等特点，这就使得中国的社会主义建设具有不同于别国的特殊性和艰巨性，决定了中国的现代化必须从这些特点出发，走中国自己的道路。我们的对外开放工作，也必须考虑到自己的特点。当前，世界上利用外资和引进技术有多种方式。我们一定要从实际出发，认真考虑我国的偿还能力、配套能力和消化能力，考虑我国的物质技术基础和资源条件来进行这项工作，力戒盲目性和照搬照抄，不要再重复我们过去在这方面的教训。中央决定在广东等地设置经济特区，就是从中国实际出发并参考国外经验而创造的一种具有中国特色的对外经济开放的形式。进一步走出一条适合中国国情的发展对外经济关系的路子，是摆在我们面前的一项重要任务。

第四，要贯彻平等互利的原则。平等互利是发展国家间经济关系的重要原则，它要求交往双方在其相互关系中一律平等，不能以损害、榨取或牺牲对方为目的，而应该对双方都有利。在中外经济合作和技术交流中，首先要考虑的，是必须对我国经济发展有利，不容许任何国家、公司或个人从中谋求特权，不容许他们以交流、合作为名行控制之实，损害我们社会主义祖国的尊严和利益；同时，当然也应该使对方有利可图，保证他们取得正当的利益，真正在平等互利的基础上建立起我国的对外经济关系。邓小平同志在党的十二大开幕词中谈到“在平等互利的基础上扩大对外交流”的问题时庄严宣告：“中国人民珍惜同其他国家和人民的友谊和合作，更加珍惜自己经过长期奋斗而得来的独立自主权利。任何国家不要指望中国做他们的附庸，不要指望中国会吞下损害我国利益的苦果。”（第372页）这一声明既反映了我国与各国进行经济技术交流的真实愿望，又表明了我国坚持平等互利原则的坚定立场。

综上所述，可以这样说：坚持四项基本原则，是正确实行对外开放的前提和根本保证；坚持自力更生为主，是顺利实行对外开放的立足点；坚持从我国国情出发，是有效实行对外开放的思想路线和出发点；坚持平等互利，是持续实行对外开放的基本条件。总之，坚持邓小平同志提出的这些原则，就从根本上解决了我国对外开放中的指导思想和方针、道路等一系列重大问题，保证了对外开放能顺利地、健康地向前发展。

### 三

几年来，我国的对外经济技术交流已取得显著进展，在社会主义现代化建设中发挥了积极作用。这主要表现在：（1）利用外资和引进技术已初见成效。我们争取到了一些中长期、中低息贷款，恢复了国内一批大型项目，扩大了能源开发和交通建设，兴建了一批发展国民经济和提高人民生活水平所急需的项目；通过各种方式，吸引了一批直接投资，引进了先进技术，吸取了一些先进的经营管理经验，促进了国内中小企业的技术改造，改进了一些企业的管理水平；利用外资的项目活跃了国内经济，使一些地区增加收入，扩大就业，改善了人民生活。（2）进出口贸易有了较大发展，进出口商品结构开始发生变化，增进了与各国的经济交流，促进了国内生产和技术的发展。（3）对外承包工程和劳务合作已经起步，在国外建立合资经营企业的工作有所发展，它们对于增加外汇收入、锻炼工程技术队伍和加强同有关国家的经济合作关系起了积极作用。（4）通过实行对外开放，使我们开阔了眼界，初步了解了外部世界的经济、技术状况，学到了不少对外经济活动的知识，积累了许多有益的经验。尤其重要的是，通过实践，检验了我们有关的各项政策、法规的适应情况，有利于今后改进工作。这些成绩已经充分证明，党中央关于实行对外开放的政策是完全正确的。

但是，实行对外开放政策，扩大与各国的经济技术交流，情况复杂、涉及面广、政策性很强，在取得了一定成绩的同时，也不可避免地存在一些问题 and 带来一些不良现象。这主要是：

（1）有些同志的思想跟不上形势的发展，还存在着不同程度的疑虑、甚至抵触情绪，不能正确理解和贯彻中央的对外开放政策。（2）经济立法不完备，在很多方面无法可依；对外经济政策不尽相宜，有些规定偏紧偏严。（3）经济管理体制不适应，规章制度不健全。（4）缺乏一大批政策水平高、业务能力强的干部，管理力量薄弱。（5）出现了精神污染现象和经济犯罪活动。

为了开创对外经济开放的新局面，当前必须认真解决好以下几个方面的问题。

第一，进一步统一和提高认识。要加强思想政治工作，针对一些错误认识进行宣传教育。

组织干部和群众重新学习中央和邓小平同志关于实行对外开放政策的一系列指示，在中央正确方针的指引下，消除各种疑虑，统一和提高认识，增强执行对外开放政策的自觉性。

第二，调整和放宽政策。为了积极有效地利用外资、引进先进技术，有些政策规定要适当放宽或进行调整。例如要进一步放宽税收政策，提供一部分国内市场，放宽对设备、材料进口和产品出口的限制，实行合理的价格政策，对华侨和港澳台同胞在国内的投资给予特殊优惠，放宽对外商独资企业的限制等等。

第三，完善经济立法，严格依法办事。要对现有法规进行修订和增补；尽快把对外经济关系中一些重要的、急需的法规制订出来，然后搞法规配套和实施细则；抓紧同有关国家谈判签订双边投资保护协定和避免双重课税协定，通过法律形式来鼓励和保障与各国的经济合作和技术交流；树立法制观念，严格依法办事，任何单位和个人都不得违背法律。

第四，加强对外开放工作的领导和管理，抓紧对外经济工作队伍的建设。鉴于对外开放工作的重要性和复杂性，应进一步加强集中统一的领导，统一研究和拟订有关的方针政策，监督涉外经济法规和政策的贯彻实施，协调解决对外开放的重大问题，以避免政出多门，减少层次，提高效率。各省、市、自治区也要加强集中统一的领导。同时，要进一步改革管理体制，健全规章制度，提高对外经济工作的经济效益和计划性，并加快人才的培养，尽快建立一支适应对外开放需要的队伍。

第五，坚决抵制资本主义的精神污染，严厉打击经济犯罪活动。邓小平同志很早就指出在实行对外开放过程中抵制资本主义侵蚀的必要性，告诫全党和全国人民必须“保持清醒的头脑，坚决抵制外来腐朽思想的侵蚀，决不容许资产阶级生活方式在我国泛滥”（第372页）。他强调，在实行对外开放中必须把思想政治领域的斗争进行到底，在继续批判和反对封建主义残余影响的同时，要批判和反对崇拜资本主义、主张资产阶级自由化的倾向，批判和反对资产阶级损人利己、唯利是图、“一切向钱看”的腐朽思想，批判和反对无政府主义、极端个人主义。邓小平同志根据对外开放的形势发展，还及时提出要坚决打击经济犯罪活动，明确指出：“我们要有两手，一手就是坚持对外开放和对内搞活经济的政策，一手就是坚决打击经济犯罪活动。”他强调说：“打击经济犯罪活动的斗争，是我们坚持社会主义道路和实现四个现代化的一个保证。这是一个经常的斗争，经常的工作。……如果不搞这个斗争，四个现代化建设，对外开放和对内搞活经济的政策，就要失败。”（第359页）我们一定要遵照邓小平同志的指示，将抵制资产阶级精神污染和打击经济犯罪活动的斗争持久深入地开展下去。我们决不能因为实行对外开放政策，就忽视、放松或不敢进行这场斗争，当然也不能因为必须进行这场斗争而对对外开放的方针产生怀疑和动摇。只有既坚持开放又坚持必要的斗争，才能使对外开放工作健康进行。

我们在对外开放方面的知识和经验都是不足的。在过去几年中，我们遇到了许多新情况和新问题，取得了一些成功的经验，也有失败的教训。我们要认真地、实事求是地总结这些经验和教训，进一步发扬成绩，克服缺点，改进工作。与此同时，为了适应现代化建设和对外开放不断发展的需要，我们一定要努力学好马列主义、毛泽东思想，当前特别要学好《邓小平文选》和十二届二中全会文件，坚持用马克思主义的立场、观点和方法来指导对外开放工作。此外，还要抓紧经济学、科学技术和管理等方面的学习，不断提高认识水平和业务能力。只要我们坚持不断学习，不断总结新经验，解决新问题，就一定能把我国的对外开放工作做得越来越好。