

# 重彩描绘社会主义新农村的宏伟蓝图

〔编者按〕建设社会主义新农村是功在当代、利在千秋的大业，继 1982 年至 1986 年中共中央就“三农”问题连续 5 年颁发了 5 个“一号文件”后，从 2004 年开始又连续 3 年就“三农”问题颁发了 3 个“一号文件”。

2006 年 3 月 7 日，农工党中央宣传部与参政议政部在京联合举行学习“一号文件”座谈会，座谈会上，专家、学者就“一号文件”精神联系各自的专业从不同的方面对如何建设社会主义新农村、怎样建设社会主义新农村展开了充分的讨论。现将与会同志的发言整理摘要如下：



王富强 (全国人大代表、农工党中央科技工作委员会副主任、河北省信息产业厅副厅长)

## 为加快农业信息化建设建言献策

去年，农工党中央经过摸索、调研和准备，向全国政协提交了“推进农业信息化，促进社会和谐进步”的提案，这个提案得到了社会各界的强烈反应。今年全国政协办公厅把这个提案重点推荐给了中央电视台准备做一个电视专题片。

一、农民贫困不完全是经济问题，信息贫困是当前“三农”中很大或者说是最大的问题。信息技术使社会变化速度非常快，但是农民的信息闭塞，获取信息的渠道非常有限，延续着祖祖辈辈的那种封闭落后的生产和生活方式，被主流社会边缘化，使贫富差距拉大。

二、信息高速化推进了农民边缘化。近些年国家投入了大量资金搞了若干的工程，例如：农业部搞的金农、广播电视部搞的广播电视村村通、信息产业部搞的电话村村通、中共中央组织部搞的农村党员远程教育、教育部搞的农村中小学远程教育、卫生部搞的农村卫生防控体系等网络，花了大量的资金，但是农民没有直接得到实惠，这些网络是管农民的人用的网，他们之间各自为政，没有有效地同农民

的实际相结合。少数部门、少数项目、少量的应用、不足以有效推进农村农业信息化建设。

三、国家目前只是政府在投钱，渠道不够广。国家公共政策没有向农村倾斜，应加快农村信息化政策的制定。为了加快农业信息化，我们提出了一“高”（政府应高度认识和对待这个问题）、一“低”（低成本，让农民能用低廉的价格获得信息，让农民用得起）、一“突出”（增产、增收，让农民获得实惠）、“两策”（政府应加快制订公共政策和多媒体交互传输政策）、一“台”（开办中国农业电视台，为农民服务）。农业信息化要“四化”：办法要多样化；资金渠道广泛化；信息门槛低廉化；信息获取手段农民化。



杨忠岐 (农工党中央科技工作委员会副主任、中国林业科学院重点实验室主任)

## 民主党派在社会主义新农村建设中大有可为

建设社会主义新农村是惠及亿万农民、关系国家长治久安的战略举措。“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”。概括了建设社会主义新农村的基本内涵。

“生产发展、生活宽裕”是新农村建设的首要任务。建设新农村要有雄厚的物质基

础，没有生产力的提高，没有农民生活的改善，就谈不上新农村的建设，就失去了经济基础。

“乡风文明、村容整洁”是农村精神文明建设的本质，包括文化、风俗、社会治安等诸多方面，从解决农民急迫、直接、关心的实际问题入手。

“管理民主”是推进农村政治文明建设的要求，而完善村民自治制度则是实现乡村管理民主的关键。这就需要加强和改进党的基层组织建设，组织的服务功能，发挥基层党组织在推动农村经济发展、引领农民脱贫致富方面的积极作用。要根据实际情况，积极探索市场经济条件下农村党建工作的方法与路径。

建设社会主义新农村，推进现代农业建设，需要着力推进农业增长方式转变，用现代发展理念指导农业，用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代经营形势发展农业。在工作中，要着重加强耕地保护和水利建设，加快农业科技进步，创新农业经营形式，稳定发展粮食生产。

我是从事林业科学研究的，对农村特别是山区农民的情况比较了解。如何迅速提高农民特别是山区农民的收入，是解决“三农”问题、使农民脱贫致富的关键。解决我国山区农民的温饱问题，希望在山，出路在林，要“靠山吃山”，要选中、选好山区特有的可以开发的资源，发挥山区特有的经济优势，使山区农民走上持久的致富之路。



石湾 (农工党中央文化工作委员会委员、原中国作家出版社副总编辑)

### 敢为农民鼓与呼

改革开放以来，党和国家领导人经常深入到农村考察。但某些地方干部弄虚作假和“封

口令”；使农民不敢向中央领导同志说出真话，这真是害己又害人，误国又误民！今年中央的一号文件中，明确提出“要切实转变乡镇政府职能，精简机构和人员，五年内乡镇编制机构只减不增”。乡镇编制机构的臃肿、庞大，是农民负担过重的重要原因之一。农民与农村干部之间的贫富差距逐渐拉大和利害冲突的加剧，已成为农村的不安定因素，再不解决这一矛盾，就很难确保社会的稳定。因此，在乡镇政府精简时，要把那些不为农民着想、不为农民谋利、不让农民讲实话的干部减下来，以保证政令畅通，下情上达，使社会主义新农村建设成为惠及广大农民群众的民心工程。

我是农家出身的文人，与生我养我的那片故土有着千丝万缕的联系，对父老乡亲有着特殊的感情，深感真正熟悉当代农村生活、了解当代农民疾苦的作家、艺术家太少，真正敢为农民鼓与呼的小说、戏剧和影视作品就更是少得可怜。期盼有关部门能为广大文艺工作者到农村深入生活创造条件，鼓励作家、艺术家去大胆创作真正反映农村现实、真正为农民鼓与呼的优秀作品，以满足广大农民群众日益增长的文化需求。若能如此，随着推进建设社会主义新农村，文艺创作必将走向新的繁荣。



常纪文 (农工党中央法律工作委员会委员、中国社会科学院法学研究所研究员)

### 加强建设社会主义新农村的监管和督察工作

建设社会主义新农村是以政府为主导、多方关心和参与的事业，各级党委和政府要从战略和全局的高度出发加强有关的监管和督察措施。下面结合我的法学专业来谈谈加强监管和督察的几个举措。

一、加强对地方新农村发展规划的监管。中央提出建设新农村，为农村和农业发展提供了新的契机，为了使新农村的建设考虑本地农民的就业方向 and 农业经济的实际发展状况，妥善处理好农民农具的存放、牲畜的饲养、副业的开展等农村的固有特点，必须加强对地方新农村建设规划的监管，从源头上杜绝不科学的村镇发展规划。

二、严把土地和环境保护监管关。保护耕地是维护我国粮食安全，为子孙后代留下生存和发展基础的重要措施；严格保护农村的生态环境是稳定中国气候和整体环境状况的关键，农村耕地和生态环境的承载能力也是农村的资源。这种资源可以作为发展经济的资本。必须加强严把耕地保护、生态建设和环境保护监管关，确保地方政府合理用好土地资本、资源资本、环境资本。

三、切实保障农民的民主知情、参与、管理和监督权。新农村建设事关农民的切身利益，受益者和参与者都应是农民，必须依靠他们的积极参与，并采取得力的措施发挥他们的主人翁精神。加强对地方政府的施政行为的监管，加强农村党组织和村民自制组织的建设，选用农民真正喜欢的人，用好农民真心信任的人，支持农民依法行使监管权的行为。

四、加强对农业投资、农民补贴和农村集体财务的审计监督。新农村的建设离不开国家和地方的投入，维护农民的经济利益，加强基层党风廉政建设，巩固党在农村的执政基础，除了加强相关的立法外，中央和地方各级政府应取得得力的措施，减少中间环节对农民利益的盘剥，加强对农民农业投资、农民补贴和农村集体财务的审计监督。

五、打击“黄赌毒”和社会黑恶势力，限制宗族势力的恶性膨胀。目前，农村存在的主要治安问题为黄赌毒现象蔓延，黑恶势力渗透到农村市场、农村金融、农村产业等领域中。必须通过综合治理的手段，予以坚决的克服和打击。而要确保这种克服和打击

的效果，中央和各省级人民政府加强监管是非常必要的。

中央和地方应完善和协调现有的机构。只有监管机制完善，监管和督察到位，在国家和社会界的共同努力下，建设社会主义新农村才能走上健康、快速和持续的轨道。

吕璠（农工党中央医药卫生工作委员会委员、北京市卫生局基层卫生处处长）



为农村卫生事业健康、可持续发展  
“把脉”

一是帮助把稳新农村卫生服务体系建设的方向。关注新型体系建设中的难点，在解决“二元管理体制”、“机构管理体制”、“服务管理体制”、“保障管理体制”问题中，我党要把握机遇，弘扬农工党的政治主张，调度参政资源、技术资源、地区资源，启动与新农村建设相协调的同步参政策略。

二是多层面、多维度为政府推进统筹城乡发展提供技术咨询。盲目投入硬件建设和主观给予式人力开发现象普遍存在，针对成本大、效果差的不良情况，应建立科学评价指标体系与评价机制；采取组建评价机构（组织）等形式，统合全国城乡卫生资源信息，建立国家城乡卫生资源缩小差距干预机制，抢占统筹城乡卫生发展技术咨询的权威性“制高点”。

三是发挥党派在落实“三农”政策中的民主监督作用。中共中央一号文件提出了社会主义新农村建设的目标和政策，例如“多予、少取、放活”，70%新增事业费，主要用于农村卫生的“硬目标”等。针对如何避免政策执行走形问题，营造每个农工党员、各级组织都参予“民主监督机制”的氛围。◇

（葛卫卫/整理）

（责任编辑 常云岐）