

论环境法的调整对象

常纪文

(中国社会科学院法学研究所, 北京 100720)

摘要:按照传统的法学观点,制定和实施环境法的目的是为了利用环境的外在价值,确认和保护人类自身的利益,因此,环境法的调整对象只能是人与人之间关于环境的社会关系。但是,环境的内在和外在价值是统一的,两者存在共损共荣的关系。承认和保护环境的内在价值对于保护人类自身的利益、维护其他物种在自然法则面前的平衡发展是非常必要的。人类作为地球上唯一具有理性思维的人应该用法律来确认和保护这种价值。用法律来确认和保护这种价值的最好方法是承认环境法可以调整人与环境的关系。

关键词:环境法;调整对象;社会关系;生态关系;内在价值;外在价值。

中图分类号:D912.1 **文献标识码:**A **文章编号:**1008-7575(2002)04-0043-04

关于环境法的调整对象问题,法学界一直有不同的看法。但是对于环境法调整人与人关于环境的权利(力)义务关系的观点则是一致的。人与人关于环境的权利(力)义务关系包括以下两个方面的内容:一是国家与其公民及其他主体形成的环境管理行政权力与义务关系,其中国家对其公民及其他主体行使环境管理公权,该环境公权的行使是以维护公共环境安全、保护环境公益为直接的目的。所以在控制结果上,如果该公益未被法律私益化,那么公民及其他主体个人受到的利益就不是法的利益,不是环境公法职责所直接对应的环境私法益,而是环境法利益的反射利益。该反射利益因而是不可要求司法救济的。例如环境安全,在我国无疑是国家提供的一种重大环境利益,但并未表现为个人的私权,反之所表现的是要求人人保护环境的义务,公民不能以自己的环境安全私权受损为由对国家提起行政诉讼;如果该公益被法律私益化,那么,反射利益就转化为与环境管理公权直接对应的环境私法益,公民及其他主体个人在履行保护和改善环境的公法义务的同时就可享受对应的环境私权。该环境权是可以要求司法救济的,如在美国联邦及一些州,公民可以对其不享有专属权的某些

公共环境要素享受一定的视觉美感权、静稳权和精神享受权。当这些私权受到环境行政行为侵害时,公民可以提起相关的公民诉讼。二是平等主体之间在环境法规定的范围内或在合法合同约定的范围内享受环境私权,履行环境私法义务。这两个方面的权利(力)义务关系实际上就是法学者通常讲的环境社会关系。故可以认为环境法调整人与人之间形成的环境社会关系。

对于近十年来国内外环境法学界提出和发展的“环境法也调整人与环境的关系”观点,我国的传统法学者大部分持否定态度,其理由主要是:法律调整的对象是法律关系,法律关系是一种法律规定了的权利(力)和义务关系,这种关系就是人与人之间的社会关系;人和环境的关系包括两极,从环境的角度看,它是一个非人的“物”,没有意思表示和外在的法律行为,不可能对人履行什么对应的义务,也不可能主张什么权利,更不能承担什么法律责任;从人的角度看,人人都保护环境,也就可享受环境法规定的私法益和所反射的非法益性质的生态利益。该法益与反射利益不是环境给予的而是国家给予的。所以人和环境之间不存在任何对应的权利(力)义务关系。而法律是调

收稿日期:2002-05-18

作者简介:常纪文(1971-),男,湖北监利人,中国社会科学院法学研究所博士后,副教授,硕士生导师,主要研究环境资源政策和法律。

整权利和义务关系的社会调节器,因而环境法不调整人与环境的关系。传统的法学界还认为,人们通常讲的人与环境的关系实际上是一种自然科学上的生态关系;在法学上,环境或环境因素要么是人的所有权的对象,要么是人类能够共同使用或享用的特殊“物”。因此人与环境的生态关系反映在法律上实质上还是人与人关于环境的关系,即通过调整人与人之间关于环境的社会关系来理顺人与环境的生态关系。

对于环境法调整人与人关于环境的社会关系的观点,本文是赞同的,但是对于大多数传统法学者否认环境法调整人与环境关系观点的论证,本文不敢苟同。因为传统法学者的上述理解是我国法学研究多年来形成的思维定势的结果,具有很大的局限性,理由如下:

其一,从马克思主义法学原理上看,马克思说法律调整人与人在历史上形成的社会关系,但他并没有明确否认法律不调整人与人关系之外的在历史上形成的包括人与环境关系在内的其他关系。既然如此,法律调整人与环境的关系的观点并不是马克思主义法理学所反对的。

其二,从法条上讲,我国的任何法律条文和司法解释均无“调整”的定义,经过长期的积累,把“调整”作“确认”、“保护”、“限制”、“制裁”来理解的学术观点已经得到了中国法学界的广泛认可。但是,从词义上来讲,《法学词典》并无“调整”的词条,《新华词典》对调整下的定义也仅仅是“调整是指为适应新的情况而调配、整顿。”因此,在与传统学术观点不相抵触的前提下从不同的侧面或新的起点对“调整”进行新的学术阐述或创新是符合“百花齐放”的原则的,任何学者不能以自己的思维定势来否认甚至诋毁他人的学术创新行为。另外,在长期的环境法学研究实践中,“调整”已经形成了“功能”、“作用”、“协调”等含义,从这层意义上讲,完全可以认为环境法可以调整人与环境的关系,即环境法协调人与环境的关系(这种关系是一种法律规定了的生态行为关系)或环境法具有协调人与环境关系的功能和作用。

其三,从法的功能来看,传统的法学者认为的“法调整人与人关于物的关系”实际上就是法规范人与人关于物占有、使用、收益、处分等关系,这个“物”是传统意义上的即被传统的物权法和债法规定并被纳入“人”的生产和生活范围了的“物”,它必须有主或能够被人占有、使用、收益或处分。对于一些有主的环境因素,人与它的关系可以被理解成人与人关于环境的占有、使用、收益、处分等关系。对于与人类生活密切

相关的无主的环境因素(如大气和流动的海水),人与环境的关系可以被理解成人与人关于环境的占有、使用、收益关系。但是,对于一些已经纳入到人类的环境因素但人类不可能与之发生占有、使用、收益或处分关系的外层空间环境,再谈人与人关于环境的关系则无实际的意义。

其四,从环境法的现实作用来讲,仅以人与人之间社会关系为调整对象的环境法不足以控制日益恶化的环境趋势。其根本的经济和社会原因是人以牺牲环境为代价追求个体或团体的经济利益,而对于自己产生的环境污染和生态破坏残局,总是希望国家和其他人来收拾,这是不符合经济学原理的;其根本的法律原因除了市场经济的自由发展没有得到应有的公法规范之外(即规范不到位或规范越位),还有环境自身的内在价值及其相对于其他物种(包括人类)而表现出来的外在价值没有得到法律应有或科学的确认。这实际上是人类中心主义在作怪,而法只调整人与人之间社会关系的观点就是人类中心主义的典型表现。为了控制环境恶化的趋势,还人类和自然界各要素一个健康的存在和发展环境,主张人与环境的生态与伦理关系法律化,即环境法调整人对环境的非社会关系行为是必要的。

其五,从环境法律关系的客体上看,传统的法学者和立法把环境仅作为人与人之间形成的环境法律关系的客体,这是受人类中心主义思潮的影响的。我们知道,没有人就没有人与人的关系,也没有必要制定约束人行为的法律,因此环境法必须考虑人的利益。用马克思的话说,就是“人们在生产中不仅仅同自然界发生关系,为了进行生产,人民便发生一定的联系和关系;只有在这些社会联系和社会关系的范围内,才会有他们对自然界的联系”。但是,制定法律时纯粹考虑人的利益和环境的短期外在价值而不考虑环境的“利益”或内在的价值,人类终究是要受到环境的报复的,因而最终也是不符合人的利益的。从地球的历史演变长河来看,人只是地球上亿万物种中的一个,是一个可以暂时对它赖以生存和发展的环境施加强大影响的物种,它和其他的物种在自然中均处于特定的地位,起着特定的作用,与此同时也都必须服从物物相关、竞争、捕食和适者生存等自然法则。因此,人和其他物种的内在价值在自然法则面前都是平等的,谁都不可能超越生态规律的约束。几千万年前,地球上无人,人的祖先猿猴及其进化而来的原始人不是地球的“主人”,只是一个在自然规律面前完全被动的物种,几千万年之后人的进化或退化形态还是否是

地球的主人还说不定。因此存在于当代地球上唯一有理性思维的高级动物——人类,为了自身的利益,也为了维护自己的理性尊严,应该摆脱狭隘的自私自利思维的束缚,尊重自然法则,充分尊重其他物种生存和发展的权利。基于此,人类有制定开发、利用环境的外在价值、保证自身利益的法律的同时,也要把环境与人的内在价值的平等性尽量地体现在法律上。不过环境毕竟没有意思表示,不可能成为传统环境法律关系的主体,因此,我们可以认为这种法律上的行为关系是单向的,即环境通过其“本能”的生态功能提供给人生态与物质方面的利益,而人类则履行尊重和保护环境的行为义务。

其六,从环境法律规范的性质上讲,我们知道,人对环境的道德规范是行为规范,属于要求社会主体在环境面前为或不为一定行为的单向行为规范。由于道德义务的主体属于社会中的主体,所以这种单向行为规范肯定属于社会规范,这种社会规范一旦被环境法认可或确认,就上升为环境法律规范。把包容这类社会规范和人与人关于环境的法律规范加以整合就形成了环境法。也就是说,环境法既规范人与人之间关于环境的关系,还规范社会中对环境的单向行为。人对环境的单向行为规范既包括考虑人的利益和情感的规范,还包括兼顾或纯粹确认和保护动植物内在价值和“情感”的社会规范,前者属于最终调整社会关系的行为规范,而对于后者,兼顾确认和保护动植物内在价值和“情感”的社会规范既考虑了人的情感和利益,属于调整社会关系的行为规范,又确认和保护人与人之间社会关系之外的保护动植物内在价值和“情感”,属于调整人与环境之间单向行为关系的行为规范;纯粹确认和保护动植物内在价值和“情感”的社会规范虽然属于规范社会中的人的行为的社会规范,但其属于并非确认、保护、限制、制裁人与人之间社会关系的行为规范,它调整的是法律所确认的非社会关系性质的生态伦理关系。基于此,认为社会规范仅调整社会关系的传统法观点是站不住脚的。

其七,从现实的环境立法上看,我国和外国已经存在一些纯粹考虑动植物利益和“情感”的法律、法规或法令。在外国,比如在欧洲的一些地方,钓鱼者钓上鱼后必须把鱼用钝器砸死,其原因是:鱼最终是要被人或动物吃掉的,而用器皿把钓上来的鱼养着对鱼来说是一种临死前的折磨,对鱼来说是不“人道”的,因而要让鱼有尊严地得到死亡的解脱。再如2000年初夏,美国纽约的一名快餐店的老板怕自行车被人偷走,就用一根铁链把自行车锁在一根大树旁。有一位

爱护树木的人士给纽约市公园管理局写了一封揭发该老板虐待大树的检举信。后来该老板因为虐待大树的罪名受到了拥抱大树并且向大树道歉的处罚。在英国,虐待饲养的家畜、家禽是犯罪行为。在有些国家,农民不合理地使用耕牛可能会招致处罚。这方面的主要立法还有《澳大利亚州动物福利法》、《美国动物福利法》、《美国动物和动物产品法》、《欧洲议会关于保护用于实验和其他科学目的的脊椎动物的决议》等。在我国,如台湾地区的《动物保护法》第1条规定:“为尊重动物生命和保护动物,特制定本法。”该法第6条规定:“任何人不得恶意或无故骚扰、虐待或伤害动物。”违者按该法第30条之规定处1万元以上5万元以下的罚款。在我国大陆地区,已经有把人与环境及其要素并列并强调环境及其要素内在价值的国际条约条款对中央政府产生了约束力。如1994年GATT第20条规定:最惠国待遇与国民待遇原则的一般例外包括“保护人类及动植物的生命和健康所必须者”。该条款把人的生命与健康与动物的生命与健康加以并列,显然是强调作为环境要素的动植物的内在价值,承认动植物的生存和发展的尊严,确认和保护人与人之间社会关系之外的人对环境的单向行为关系。另外,我国有关实验动物管理及质量保障的法律也有兼顾动物内在价值和尊严的法律考虑,如1988年《实验动物管理条例》第13条规定:“实验动物必须饲喂质量合格的全价饲料。霉烂、变质、虫蛀、污染的饲料,不得用于饲喂实验动物。直接用作饲料的蔬菜、水果等,要经过清洗消毒,并保持新鲜。”1997年的《实验动物质量管理办法》第10条规定:“从事动物实验和利用实验动物生产药品、生物制品的单位,取得使用许可证必须具备下列基本条件:2. 实验动物饲育环境及设施符合国家标准;3. 实验动物饲料符合国家标准。”从上述条约和国内法的实施效果来看,把人与环境的关系纳入环境法的调整对象不仅有助于促进国际和国内贸易的可持续发展,有助于自然环境外在价值的可持续开发和利用,还有助于自然环境内在价值的尊重与保护,提高和维护人的理性尊严。

综上所述,可以认为,环境法只调整人与人的关系和人与人关于环境的关系是难以全部解释所有的环境法学问题的。既然已经出现环境法调整人与环境关系的情况,我们为何不在不断发展的法理学上作一下突破,以给环境法及环境法学的发展留下发展的空间呢?实际上,“法调整人与环境的关系”的观点早就被国内的许多法学者接受了。值得注意的是,并非只有环境法调整人与环境的关系,其他部门法也有这

个功能和作用,只不过环境法与其他部门法相比,其有的学者甚至认为,环境法着重或主要调整人与环境调整人与环境关系的力度或程度要比其他部门法大。的关系。

On Regulating Object of Environmental Law

CHANG Ji-wen

(Institute of Law, Chinese Academy of Social Sciences, Beijing 100720, China)

Abstract: According to traditional juristic viewpoint, the aim of making and implementing environmental law is to use external value of environment, to affirm and protect benefits of mankind. So the regulating object is only social environmental relation among people. But external value and inherent value of environment are uniform. The relation of harming together and developing together exists between them. In the aim of protecting benefits of mankind and maintaining other species' balanceable development in the presence of law of nature. It's very necessary to admit and protect this inherent value. As a exclusive species that has rational thinking on the earth, mankind should affirm and protect this value. The best way is to admit that environmental law can regulate relation between mankind and environment. In this article, the author demonstrates this proposition elaborately from the angle of Marxism law theory, legal provision, function of environmental law, practical effect of environment, object of environment legal relation, the character of environment legal norm and the practical legislation.

Key words: environmental law; regulating object; social relation; natural relation; inherent value; external value

(责任编辑:杨春刚)

(上接第 24 页)

者没有及时调节自我而毁灭。

前已述及的特点和原因,使我们需要反复强调的是:有文化、有知识和没有文化、没有知识与犯罪其实没有天然的联系。我们往往说哪个人做了坏事或者犯了罪是因为没有文化或者读书太少,但文化和知识

并不一定可以防止人们干坏事、不犯罪,正如余秋雨先生所说“文化知识不等于文化素质,文化技能更不等于文化人格”。问题的实质还在于社会在给知识分子以文化知识关爱的同时,再给以文化人格和文化品格的锤炼并完善社会控制机能。

Brief Analysis of the Features and Formative

Causes of Intellectual Crime

YUAN Jin-heng

(Social Science Department, Shanxi Science & Engineering Institution, Hanzhong, 723001, Shanxi)

Abstract: Intellectual crime, as a special social phenomenon, has its peculiar features and social psychological motives. To make them clear can help the master of the relationship between crime and cultural knowledge and cultural taste.

Key words: intellectual crime; cultural education; intellectual criminals; cultural knowledge

(责任编辑:李爱良)